



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005755 DEL 13/03/2017

"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007"*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de SAN ANTONIO DEL TEQUENDAMA del Departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053825 de 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de San Antonio del Tequendama del Departamento de Cundinamarca, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

"Reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complementa o sustituya"

La Resolución No. SSPD 20164010053825 del 30 de septiembre de 2016, fue notificada personalmente a SAN ANTONIO DEL TEQUENDAMA - CUNDINAMARCA, el 1 de noviembre de 2016, tal y como se observa en el expediente.



Que el Municipio de San Antonio del Tequendama – Cundinamarca, mediante el documento radicado bajo el número SSPD 20165290784322 de 17 de noviembre de 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Los argumentos expuestos por el Municipio en su escrito de reposición, se resumen a continuación:

- Señala el recurrente que el 21 de mayo de 2016 solicitó a la SSPD la reversión del indicador No. 10 denominado ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE FACTORES DE SUSBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES DE LA VIGENCIA 2015, por haberse cargado erróneamente la información. Añade que, en el mismo oficio, manifestó ante la entidad que ya se encontraba cargado el Acuerdo correcto No. 15 de 4 de diciembre de 2012 *“Por medio del cual se establecen los porcentajes de subsidio y los factores por aportes solidarios para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo para el municipio de San Antonio del Tequendama – Cundinamarca”*, el cual se encuentra ajustado a la política que al respecto estableció la Ley 1450 de 2011.
- Menciona, además, que mediante oficio radicado bajo el No. SSPD 20165290337332 de 20 de mayo de 2016, solicitó al Grupo de Certificaciones de la SSPD revisar el indicador No. 10 a fin de corroborar el cargue de la información correcta del municipio y en consecuencia proceder a certificarlo respecto de la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico.
- Finalmente, copia el pantallazo del reporte del indicador, el cual se observa en la siguiente imagen:

Historico Acciones				
Usuario	Fecha	Nombre Archivo	Comentario	Acciones
ALCA588_ADMIN	15/06/2016	ACUERDO No 015 DE 201520160520_0848	Acuerdo vigente de la aprobación de subsidios y contribuciones	Descargar
DAAA_IQUEVEDG	10/06/2016		Se realiza el cambio de estado del indicador por solicitud de la alcaldía mediante radicado 20165290337302 del 24-05-2016	
ALCA588_ADMIN	12/04/2016		Certificación de la información reportada por parte del usuario.	
ALCA588_ADMIN	12/04/2016	10-ACUERDO DE APROBACION DE FAC-SAT.pdf	Acuerdo municipal de aprobación de factores de subsidios y contribuciones de la vigencia 2015.	Descargar

En virtud de los anteriores argumentos, solicita revocar la resolución recurrida y en su lugar, CERTIFICAR al municipio de San Antonio del Tequendama – Cundinamarca para la administración de los recursos del sistema general de participaciones.

2.2. De los documentos aportados con el recurso de reposición.

En el recurso de reposición se enuncia una serie de documentos que pretende anexar para que sean tenidos como prueba dentro del análisis de la actuación; sin embargo, una vez verificado por el Despacho el Sistema de Gestión Documental ORFEO, se advierte que los mismos no fueron aportados con el recurso.

3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1. Reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemento o sustituya.

En la resolución objeto de recurso, se tuvo como incumplido el requisito general de reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo, debido a que el acuerdo municipal que se verificó, esto es, el No. 1º de 25 de noviembre de 2011, fija los porcentajes de contribución por debajo de los límites mínimos establecidos por el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

Al respecto, es pertinente manifestar que mediante documentos radicados bajo los números SSPD20165290334892 y SSPD20165290337302 de 23 y 24 de mayo respectivamente, el Municipio de San Antonio del Tequendama solicitó a esta Superintendencia la reversión del indicador No. 10 – ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE FACTORES DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES DE LA VIGENCIA 2015, anexando el Acuerdo Municipal No. 15 de 4 de diciembre de 2012 *“Por medio del cual se establecen los porcentajes de subsidio y los factores por aportes solidarios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para el Municipio de San Antonio del Tequendama”*

Dicha solicitud fue resuelta favorablemente por parte de esta Superintendencia mediante oficio No. 20164000398991 de 13 de julio de 2016, en el que se le informa al municipio que *“cumple con el lleno de los requisitos establecidos en el artículo primero de la Resolución SSPD 20121300035485 de 14 de noviembre de 2012”,* y que en consecuencia, *“la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, APRUEBA la solicitud del asunto respecto de la modificación de la información reportada en el Sistema Único de Información - SUI”.*

Sin embargo, una vez se verifican los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, se advierte que el documento cargado al SUI sigue siendo el Acuerdo Municipal No. 10 de 25 de noviembre de 2011, mismo que como ya se señaló, incumple los porcentajes mínimos establecidos por el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, para los aportes solidarios.

En vista de lo anterior, y teniendo en cuenta los argumentos expuestos en el recurso de reposición interpuesto por el representante legal del municipio de SAN ANTONIO DEL TEQUENDAMA, se procedió a verificar el procedimiento adelantado, constatándose que una vez se aprobó la solicitud de reversión y se realizó el cambio de estado del formulario respectivo, era obligación del solicitante proceder con el cargue y certificación de la información dentro de los siete (7) días hábiles siguientes; sin embargo, dicha tarea no se llevó a cabo, circunstancia que impidió la certificación del Acuerdo Municipal No.15 de 4 de diciembre de 2012.

No obstante lo anterior, de la revisión del expediente se extrae que el Acuerdo Municipal No. 15 de 4 de diciembre de 2012, que corrige el Acuerdo Municipal No. 10 de 25 de noviembre de 2011, se encuentra radicado en el Sistema de Gestión Documental Orfeo bajo el No. SSPD 20165290337302 de 24 de mayo de 2016.

En tal sentido, este Despacho considera importante hacer mención del Decreto 19 de 2012 *“Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública”,* que en sus artículos 5º y 9º establece lo siguiente:

“ARTICULO 5. ECONOMIA EN LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS. Las normas de procedimiento administrativo deben ser utilizadas para agilizar las decisiones; los procedimientos se deben adelantar en el menor tiempo y con la menor cantidad de gastos de quienes intervienen en ellos; las autoridades administrativas y los particulares que cumplen funciones administrativas no deben exigir más documentos y copias que los estrictamente necesarios, ni autenticaciones ni notas de presentación personal sino cuando la ley lo ordene en forma expresa, o tratándose de poderes especiales. En tal virtud, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

ARTICULO 9. PROHIBICIÓN DE EXIGIR DOCUMENTOS QUE REPOSAN EN LA ENTIDAD. Cuando se esté adelantando un trámite ante la administración, se prohíbe exigir actos administrativos, constancias, certificaciones o documentos que ya reposen en la entidad ante la cual se está tramitando la respectiva actuación.”

De conformidad con lo anterior, aun cuando el documento que contiene el Acuerdo Municipal 15 de 4 de diciembre de 2012 *“Por medio del cual se establecen los porcentajes de subsidio y los factores por aportes solidarios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para el Municipio de San Antonio del Tequendama”,* no fue correctamente cargado por el municipio recurrente, si reposa en el sistema de la entidad, razón por la que este Despacho tendrá en cuenta el mencionado documento.

Dicho lo anterior, es pertinente señalar que en lo relacionado con los aportes solidarios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, la Ley 1450 de 2011 por medio de la cual se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, estableció en el artículo 125¹ los porcentajes mínimos así:

"ARTÍCULO 125. SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO.

(...)

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2o de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%)..."

De la norma arriba citada, puede concluirse que el porcentaje de las contribuciones para los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, constituye un tope mínimo a tener en cuenta a la hora de establecer el equilibrio entre el monto de las contribuciones y los subsidios; es decir, que los porcentajes allí señalados son la base de la cual debe partir el Ente Territorial al momento de asignar la contribución de los suscriptores residenciales de los estratos 5 y 6, los suscriptores comerciales y los suscriptores industriales.

Con base en ello, se observa que para el caso concreto, en el Acuerdo Municipal 15 de diciembre de 2012 el municipio de San Antonio del Tequendama fija los porcentajes de contribución de la siguiente manera:

ARTÍCULO CUARTO: Establézcase como niveles del factor de aporte solidario, para el servicio de aseo en el Municipio de San Antonio del Tequendama los siguientes:

RESIDENCIAL:	
Estrato 1	0%
Estrato 2	0%
Estrato 3	0%
Estrato 4	0%
Estrato 5	50%
Estrato 6	60%
PRODUCTOR INDUSTRIAL	40%
PRODUCTOR COMERCIAL	50%
OPICIAL Y ESPECIAL	0%

Es claro para el Despacho entonces, que el municipio de SAN ANTONIO DEL TEQUENDAMA – CUNDINAMARCA aportó el documento que subsana el requisito por el cual le fue descertificada la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones.

Es importante resaltar que los recursos en la vía gubernativa, entre ellos el de reposición, constituyen un medio jurídico mediante el cual se controvierten los actos administrativos que ponen fin a las actuaciones administrativas, para que la Administración analice y corrija los errores en que haya podido incurrir, si lo considera legal y oportuno, en orden a modificar, aclarar o revocar el acto existente, para lo cual, se deben acatar rigurosamente los requisitos establecidos en el artículo 77 del CPACA².

Aunado a lo anterior, la administración debe decidir en derecho el acto impugnado, luego de haber permitido el ejercicio del derecho de contradicción, no sólo en el entendido de permitir conocer las

¹ El artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 conservó su vigencia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 267 de la ley 1753 de 2015 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"

² CPACA. Artículo 77.- Requisitos: (...) Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos: 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido. 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad. 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer. 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio. (...)

decisiones de la administración, sino también respecto de la oportunidad de controvertirlas por el medio de defensa que resulte idóneo.

En tal sentido, atendiendo los principios que rigen el debido proceso y el derecho de defensa, se considera viable allegar información con el fin de que sea tenida en cuenta en la etapa de impugnación de las decisiones administrativas, lo cual concilia con los principios orientadores de las actuaciones administrativas, en especial, los que se refieren a economía, celeridad y eficacia, establecidos en el artículo 3º del CPACA³.

De conformidad con el análisis efectuado y las consideraciones jurídicas expuestas, se concluye que el recurso interpuesto por el representante legal del Municipio de San Antonio del Tequendama (C/marca) tiene vocación de prosperar.

En mérito de lo expuesto en la parte considerativa de la presente resolución, se

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010053825 de 30 de septiembre de 2016, mediante la cual se ordenó DESCERTIFICAR al Municipio de San Antonio del Tequendama del Departamento de Cundinamarca, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de San Antonio del Tequendama del Departamento de Cundinamarca, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico – Vigencia 2015, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de San Antonio del Tequendama del Departamento de Cundinamarca, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de Cundinamarca, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Iveth Andrea Rodríguez – Abogada Contratista - DAAA

Revisó: Carlos Andrés Bernal Casas – Abogado Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 2016401351600516E

³ CAPACA. Artículo 3º.- Principios: (...) Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.